

## SITUACIÓN EN GEORGIA



### INTRODUCCIÓN

### ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Este es un conflicto desdoblado, ya que involucra a dos regiones diferentes, aunque ambas tienen un mismo ideal; por lo tanto se decidió separar el análisis de los antecedentes.

### ABJASIA

- Existencia de tribus kolchis en Abjasia desde hace 3000 años. Esto justificaría las reivindicaciones de su presencia en la región desde tiempos ancestrales.
- Siglo XIX, Rusia ocupa Sukhumi (capital de Abjasia) y declara a Abjasia como protectorado, incorporándola al Imperio Ruso en 1865.
- Consolidación de la Revolución Rusa en 1921. Creación de la República Socialista Soviética de Abjasia y la República Socialista Soviética (en adelante RSS) de Georgia. En el mismo año, el Acuerdo de la Unión establece la igualdad de las Repúblicas. La Constitución Abjasia de 1925, y la de Georgia, de 1927 especifican el *status separado e igualitario* dentro de la URSS.
- En 1931, Stalin disuelve unilateralmente la República de Abjasia como RSS, subordinando su status como *parte integrante* de Georgia, con la modalidad de República autónoma. Desde 1931 hasta la muerte de Stalin en 1953 se desarrolla la “georgianización” del territorio de Abjasia, mediante cuentas limpietas étnicas.

## SITUACIÓN EN GEORGIA

- Durante los años 1980, la tensión entre rusos y georgianos comenzó a escalar rápidamente, debido a los deseos de Georgia de independizarse de la Unión Soviética.
- El 23 de agosto de 1990, ante el inminente colapso de la Unión Soviética, el Soviet Supremo de Abjasia declaró su independencia de la RSS de Georgia y su inclusión como miembro pleno de la URSS. El ingreso a la sesión fue impedido.
- En 1992 se readopta la Constitución abjasia de 1925, reclamando un trato igualitario. Esta “redeclaración” de independencia fue una de las causas de la explosión bélica del conflicto. Georgia ocupa gran parte de Abjasia, hasta Sujumi. Se firma el acuerdo de cese del fuego en Moscú (partes: Rusia, Georgia y Abjasia). El Acuerdo estipula la *integridad territorial* de Georgia, el desarme y la devolución de prisioneros. Nunca fue implementado.
- En 1993 llega el Enviado Especial del Secretario General de la ONU. Despliegue de una Misión de Observadores Militares (UNOMIG). Restablecimiento del cese del fuego (breve período). Violación del Acuerdo por ambas partes, pero especialmente por Abjasia, con complicidad del staff militar ruso. Avance hasta Sujumi. Limpiezas étnicas hacia georgianos y no abjasios. Oleadas de refugiados (300.000) hacia Rusia y desplazamientos internos en Georgia. Violencia interétnica. Nuevo Cese del fuego en 1994.
- El 14 de septiembre de 1994, a través de cadena de televisión, los líderes de Abjasia ordenaron la expulsión de todos los georgianos antes del día 27, aniversario de la caída de Sujumi. El 30 de noviembre fue firmada una nueva Constitución reafirmando la independencia de Abjasia, la que aún así no fue reconocida por ninguna otra nación e incluso fue repudiada por los Estados Unidos, el 15 de diciembre. Desde 1995 Abjasia estuvo en manos de Vladislav Ardzinba, como presidente.
- En abril de 1998, cientos de fuerzas abjasas entraron en el distrito de Gali asesinando a varios georgianos que aún permanecían en la zona. Luego se firmó un nuevo cese al fuego.
- En 2003 se produce la “Revolución de las Rosas” que desplazó del poder al presidente de aquel entonces, Eduard Shevardnadze (en el poder georgiano desde 1995). Esto daría inicio nuevamente a una crisis política en el país. Surge Mikhail Saakashvili como Presidente de Georgia. Éste obtiene el inmediato apoyo de Estados Unidos y inicia un período de transformaciones que incluiría el pedido de ingreso como miembro de la OTAN.
- En 2004 se realizan elecciones presidenciales para determinar al sucesor de Vladislav Ardzinba. Rusia apoyó al Primer Ministro Raul Khadjimba, el cual contaba con el apoyo de Ardzinba. Sin embargo, la Corte Suprema de Abjasia, tras una serie de decisiones contradictorias del Comité Electoral, reconoció la victoria del empresario Sergei Bagapsh. Los partidarios de Khadjimba tomaron el edificio del Parlamento, mientras que los de Bagapsh hicieron lo mismo con un canal de televisión. Para evitar mayores problemas, Ardzinba reemplazó a Khadjimba por Nodar Khashba.

El 12 de noviembre, partidarios de Bagapsh tomaron la sede de gobierno, haciendo que Khashba huyera. La tensión continuó hasta el 7 de diciembre, día de la asunción de Bagapsh. Al asumir, Bagapsh llegó a un acuerdo con Khadjimba para organizar un gobierno donde Khadjimba asumiera como vicepresidente. Este nuevo gobierno fue aprobado con un 90% de los votos y asumió el 12 de febrero de 2005 acabando con esta crisis.

- En julio de 2006 el ejército de Georgia entró a Abjasia. El 27 de septiembre de ese año, con la presencia de Saakashvili y del patriarca de la Iglesia ortodoxa griega, la zona controlada por el ejército fue renombrada "Alta Abjasia" y se constituyó oficialmente como sede de la administración georgiana en el territorio.

### OSETIA DEL SUR

- El toponímico de Osetia del Sur (o Alta Osetia) aparece por primera vez en la literatura militar rusa del siglo XIX y se refería entonces a las zonas montañosas de las regiones históricas georgianas de Racha, Imereti y, sobre todo, Shida Kartli, con gran presencia de población de origen oseta, que emigró del Cáucaso Norte.
- En 1922, Iosif Stalin convierte a Osetia del Sur en Región Autónoma de la República Socialista Soviética de Georgia y le añade la llanura adyacente, con la ciudad de Tsjinval, habitada principalmente por georgianos.
- El 10 de noviembre de 1989, el Congreso de Diputados Populares de la región proclama su conversión en República Autónoma (dentro de Georgia), decisión que el Parlamento de Georgia declara anticonstitucional.
- El 20 de septiembre de 1990 los diputados locales proclaman la soberanía y la creación de la República de Osetia del Sur. En respuesta, el 10 de diciembre del mismo año el Parlamento de Georgia declara abolida la autonomía de Osetia del Sur. Al día siguiente, estallan los enfrentamientos y se producen las primeras tres víctimas mortales, por lo que Georgia impone el estado de excepción en la zona.
- A comienzos de enero de 1991, destacamentos de la Guardia Nacional intentan entrar en Tsjinval y se enfrentan a la defensa de las milicias osetas, dando inicio a una guerra que en dos años causó unos 1.800 muertos y el éxodo de 4.000 personas.
- El 19 de enero de 1992, la mayoría de los habitantes de Osetia del Sur votó a favor de su anexión a Rusia, tras lo cual empezaron a recibir ayuda desde el Norte, de donde llegaron combatientes, además de otras regiones de Rusia.
- En 1992 las fuerzas georgianas, reforzadas con vehículos de combate y artillería de las tropas de la desaparecida URSS, cercan y bombardean la ciudad y logran entrar en sus arrabales.
- Las hostilidades cesan tras la firma en Dagomis (balneario en la costa rusa del mar Negro) de un acuerdo entre Rusia y Georgia, por el cual a partir del 14 de julio de 1992, se desplegarían fuerzas de paz en la zona. La presencia de estas fuerzas no impidió que el régimen separatista formara unas Fuerzas Armadas equiparables a las de Georgia.
- Parte del territorio de lo que fue la región autónoma de Osetia del Sur (entre el 30 y 40 por ciento), habitado por georgianos, sigue bajo control de las autoridades de Georgia y el resto, dirigido por las autoridades independentistas, aboga por la independencia y la unión a la Federación de Rusia.
- El 10 de noviembre de 1996, en la parte osetia se celebraron elecciones presidenciales, pese a la protesta de Tbilisi.
- Eduard Kokoiti fue elegido presidente de la autoproclamada república, nunca reconocida por la comunidad internacional, el 6 de diciembre de 2001 con el 53 por ciento de los votos.

## SITUACIÓN EN GEORGIA

- El 12 de noviembre de 2006 se celebró un referéndum no reconocido por Georgia con un 91% de participación, en donde el 99% votó por la independencia de Georgia y la unión con Osetia del Norte y Rusia. Eduard Kokoiti fue ese día reelegido por más del 96 por ciento de los votos a favor.

### CONFLICTO GEORGIA-RUSIA

Se trata de un conflicto armado entre Georgia de un lado y las repúblicas separatistas pro-rusas de Osetia del Sur y Abjasia y la misma Rusia de otro. El conflicto armado comenzó en Osetia del Sur, con la Batalla de Tsjinval, y posteriormente los enfrentamientos se extendieron a otras regiones de Georgia y al Mar Negro. El conflicto se da por las aspiraciones separatistas de ambas regiones autónomas ya mencionadas y su deseo de independizarse o integrar la Federación Rusa.

El conflicto volvió a resurgir en agosto de 2008, iniciándose una nueva guerra. El 7 de agosto el gobierno de Tiflis intentó imponer su soberanía en Osetia del Sur, las fuerzas rusas avanzaron y rápidamente vencieron a los georgianos.

### ACTORES

**Abjasia:** Territorio del noroeste de Georgia, su actual status es el de República Autónoma dentro de Georgia. Son étnicamente diferentes de la población georgiana y poseen otra lengua y alfabeto. Fueron sometidos a limpiezas étnicas, obligados a exiliarse y sienten que sus derechos como minorías no han sido respetados. Su reivindicación principal es el respeto a su derecho de autodeterminación y poder constituirse como Estado independiente, fuera de la esfera de control georgiano. Posterior a la Guerra de Osetia del Sur en 2008, Abjasia fue reconocida como Estado independiente por Rusia y posteriormente por países como Venezuela y Nicaragua.

**Osetia del Sur:** Región que posee el mismo status que el territorio abjasio, el de Republica Autónoma. Al igual que Abjasia, son étnica y culturalmente diferentes a los georgianos. Su postura ha variado desde el reconocimiento total de su independencia, hasta la incorporación a Osetia del Norte, parte integrante de la Federación Rusa. El 26 de agosto de 2008, tras la segunda guerra con Georgia, Rusia fue el primer país en reconocer oficialmente la independencia de Osetia del Sur al igual que la de Abjasia. Todos los demás miembros de la ONU, salvo Nauru, Nicaragua y Venezuela consideran el territorio como parte de Georgia.

**Georgia:** Estado independiente ubicado en la región del Cáucaso, al sur de la Federación Rusa. El problema de Abjasia es uno de los tantos conflictos separatistas que aquejan a este país, ya que, por otra parte está la cuestión de Osetia del Sur, Ajaria (que pretende su inclusión dentro de Turquía) y Javakhetia (con una población étnicamente armenia). El trato para con estos enclaves es el status de "República Autónoma", que les permite a estas poblaciones una relativa autonomía, sin resolver sus reales cuestionamientos. Su reivindicación es el derecho a preservar su integridad territorial, ya que considera que hacer lugar a uno de estos reclamos terminaría por desintegrar el Estado.

**Refugiados y desplazados internos:** El saldo de refugiados de estos conflictos fue de casi 500.000 personas (étnicamente abjasias, georgianas, osetias y rusas) que han tenido que abandonar sus hogares y dirigirse a Rusia o al interior de Georgia, lo que contribuyó a la internacionalización del conflicto. Su reivindicación es la de volver a sus hogares y el cese de las hostilidades. Tbilisi insiste en que los desplazados internos deben volver a sus hogares antes de que se resuelva el status final de Abjasia. Sukhumi teme que ese retorno ponga a los abjasios en la posición de minoría étnica, debilitando su situación a la hora de las negociaciones. El número de refugiados y desplazados se incrementó tras los enfrentamientos de 2008, transformándose en una crisis humanitaria. La principal receptora de los refugiados es la república rusa de Osetia del Norte - Alania, desde donde se distribuyen a otras regiones de Rusia.

**Federación Rusa:** A pesar del desmembramiento de la URSS, Rusia sigue manteniendo una influencia decisiva en la esfera de las ex Repúblicas Soviéticas. Intervino desde el comienzo del primer estallido bélico a pedido del lado abjasio y mantuvo sus tropas en el territorio de Georgia, más bien del lado abjasio, para ser precisos, a pesar del pedido de que sean retiradas. En 2008, tras el inicio del conflicto en Osetia del Sur, Rusia combatió a las tropas georgianas junto con fuerzas de la república separatista de Abjasia. Tras una semana de enfrentamientos, Francia medió entre Rusia y Georgia y finalmente se logró el cese el fuego y un plan de seis puntos a seguir por las partes en conflicto.

Rusia ha sido parte en todos los tratados de cese del fuego entre los contendientes y auspicia las negociaciones de paz. Integra el Grupo de Amigos del Secretario General. Su reivindicación fue y es ambigua, ya que por un lado patrocina las negociaciones y busca reflejar cierta neutralidad; y por otro lado fomenta los intereses separatistas. Con el fin del conflicto de 2008, Rusia reconoce la independencia de Osetia del Sur y de Abjasia.

**Estados Unidos:** Georgia ha resultado un buen aliado de EE.UU. desde la construcción del oleoducto BAKÚ - SUPSA - CEYHAN (que va desde Azerbaijón hasta Turquía pasando por Georgia, dada la imposibilidad de pasar por Nagorno Karabakh en Armenia). En el consorcio petrolero participan algunas empresas estadounidenses (Chevron - Texaco y Unocal) y para preservar la seguridad del oleoducto, el ex presidente de Georgia, Eduard Shevarnadze, convocó la presencia de tropas de EE.UU., que además resultó en un acuerdo con la OTAN (como "Socio Cooperativo"). EE.UU. está interesado en posicionarse en la región dados sus vastos recursos y conseguir apoyo local en su lucha contra el terrorismo. Integra en Grupo de Amigos del Secretario General.

Duante el último enfrentamiento del 2008 entre Georgia y las repúblicas separatistas apoyadas por Rusia, Estados Unidos apoyó la integridad territorial de la primera. Consideró que se trató de una invasión por parte de Rusia, lo cual debilitó los lazos entre estas potencias. Intervino en las negociaciones entre las partes en conflicto y logró que Georgia aceptase los seis puntos del Acuerdo propuesto por Francia principalmente.

**Organizaciones Internacionales:** Tanto Naciones Unidas (a través de la UNOMIG) como la CEI (a través de su Fuerza de Mantenimiento de paz, la CISPKEF) y la OSCE (con la "Mission to Georgia") contribuyeron a la resolución pacífica del conflicto, a pesar de haber sufrido numerosas bajas.

**Comunidad de Estados Independientes (CEI):** En el artículo 6 del Acuerdo de Minsk de 8 de diciembre de 1991, por el que se estableció la CEI, se dispone que los Estados miembros de la Comunidad colaborarán para asegurar la paz y la seguridad internacionales. El órgano encargado de establecer operaciones de mantenimiento de la paz es el Consejo de los Jefes de Estado. En junio de 1994, el Consejo de Seguridad fue informado de que, de conformidad con las disposiciones del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, el Consejo de los Jefes de Estado de la CEI habla decidido destacar la fuerza de mantenimiento de la paz de la CEI a Abjasia con el objeto de comprobar si las partes interesadas cumplen el acuerdo de cesación del fuego y separación de fuerzas. Esta Fuerza estaría desde entonces liderada por Rusia, con un contingente de 1.200 militares. De conformidad con el Artículo 54 de la Carta, se ha mantenido al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas informado del tamaño de esas fuerzas y de sus actividades (S/1994/732, anexo). Se ha mantenido un estrecho enlace mediante la celebración de reuniones periódicas y el intercambio de información. No obstante, tras el conflicto reciente de Georgia, el 15 de octubre de 2008, las tropas de la CEI iniciaron un proceso de retirada del lado controlado por Tbilisi, tal como fue estipulado en una reunión de cancilleres de la CEI, llevada a cabo el 9 de octubre de ese año.

Tras el reconocimiento por parte de Rusia de la independencia de Osetia del Sur y de Abjasia, Georgia se retira formalmente de la CEI en 2009. Igualmente sigue participando de una serie de acuerdos multilaterales con los países de la CEI, como los de exención de visados, libre comercio y cooperación en materia de seguridad.

**Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE):** El mandato originario de la "OSCE Mission to Georgia" data del 13 de diciembre de 1992 y se basa en la promoción de negociaciones pacíficas entre las partes para un arreglo definitivo. El 29 de marzo de 1994 hubo una expansión de su mandato, para mejorar la coordinación con UNOMIG, promover el respeto de los derechos humanos y libertades fundamentales, la asistencia para el desarrollo de instituciones democráticas, incluyendo una nueva Constitución y monitoreo de elecciones. Por otra parte, el Alto Comisionado de Minorías Nacionales de la OSCE ha trabajado junto con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

Una función crucial de la Misión de la OSCE en Georgia ha sido el monitoreo de fronteras entre Georgia y Chechenia (desde diciembre de 1999), Ingushetia (desde diciembre de 2001) y Daguestán (desde diciembre de 2002), todas Repúblicas Autónomas de la Federación Rusa.

La labor de la OSCE en la región del Cáucaso se destacó por su imparcialidad y su fomento de una institucionalización estable en Georgia, lo que refleja su proyección hacia el futuro, es decir, a cómo seguirá la vida de los abjasios y georgianos una vez que acabe el conflicto.

Sin embargo, el 22 de diciembre de 2008, los estados participantes de la OSCE no pudieron llegar a un consenso sobre la renovación del mandato de la misión de la organización en Georgia, la que finalizó el 31 de diciembre de ese año.

En marzo de 2010, el Presidente de la Asamblea Parlamentaria de la OSCE (Joao Soares), visitó Georgia y consideró la posibilidad de que la misión retornara.

**Grupo de Amigos del Secretario General:** (Francia, Estados Unidos, Rusia, Alemania y Reino Unido). De allí surgen nuevas ideas para la división de responsabilidades constitucionales entre Georgia y las autoridades de Sukhumi. Las actividades están coordinadas por Heidi Tagliavini, la Representante Especial del Secretario General en Georgia.

**UNOMIG:** Fue creada en agosto de 1993 para comprobar el cumplimiento del acuerdo de alto el fuego entre el Gobierno de Georgia y las autoridades Abkhaz de Georgia. El mandato de la UNOMIG se extendió tras la firma de las partes del Acuerdo para el Alto el Fuego y la Separación de Fuerzas de 1994. Sin embargo, debido a que los miembros del Consejo de Seguridad no llegaron a un acuerdo para una prórroga del mandato, por lo que la misión finalizó el 15 de junio de 2009.

### ESCENARIOS

Tras el reconocimiento de la independencia por parte de Rusia de las dos Repúblicas separatistas de Georgia, se conformó un nuevo escenario en la región del Cáucaso, al cual se suma como antecedente el reconocimiento del estatus independiente de Kosovo.

A éstas independencias se oponen la mayoría de los Estados y Naciones Unidas no las ha reconocido. El principal argumento es que viola el principio de integridad territorial necesario para el mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, ya que convierte a la región con alta volatilidad, dados los múltiples conflictos étnicos y de pueblos que reivindican su existencia como unidad estatal independiente.

La labor de Naciones Unidas y organizaciones como la CEI y la OSCE, ha contribuido de diversas maneras a la contención de este conflicto. No obstante, consideramos que es infructuosa la tarea que realizan en vistas a la resolución definitiva.

La guerra de Osetia del Sur de 2008, revivió los enfrentamientos de la Guerra Fría.

### SITUACION ACTUAL DE LOS CONFLICTOS

#### ABJASIA

En la actualidad, Abjasia está organizada como un estado independiente, que sin embargo es reconocido sólo por Rusia, Venezuela y Nicaragua. Las tropas de paz de la UNOMIG y de la CEI se retiraron de Abjasia aunque su presencia es fundamental y necesaria para evitar una nueva escalada militar en contra de los georgianos que aún permanecen dentro del territorio.

Por otra parte, la Unión Europea y las Naciones Unidas insisten en que Abjasia debe mantenerse como parte de Georgia y que, en caso de querer independizarse, deberían regresar todos los exiliados georgianos y realizar un referendo. El gobierno de Georgia continúa con su idea de reunificar Abjasia a Georgia, pero ha tenido diferentes planes para realizarlo.

Existen al menos dos planes de paz propuestos. Uno dividiría a Georgia en siete entidades autónomas con poder sobre políticas económicas y de seguridad interior,

mientras el gobierno nacional administraría la defensa y las relaciones exteriores. La segunda propuesta establecería una república federal semejante a la formada por Serbia y Montenegro hasta 2006.

Por otro lado, han surgido propuestas de someter Abjasia por métodos militares, especialmente tras la caída de Aslan Abashidze, líder de la también rebelde Ajaria, en 2004. Mikhail Saakashvili, Presidente de Georgia tras la Revolución de las rosas, ha propuesto reintegrar tanto Abjasia como Osetia del Sur de igual manera, pero luego él mismo rechazó la idea. Saakashvili ha tratado de mantener el problema sobre Abjasia como un conflicto entre Georgia y Rusia, sugiriendo que el actual gobierno autónomo sería un gobierno títere de la Federación Rusa. Tras fuertes presiones, el gobierno de Rusia aceptó el retiro de sus bases militares en Abjasia durante el año 2003 dejando sólo sus cuerpos de paz.

En julio de 2006, el jefe paramilitar del valle de Kodori, ubicado en el noroeste del país y la única parte del país no sometida a dominio abjasio, anunció el rearme de sus grupos de guerrilleros, lo que provocó el rechazo del gobierno georgiano. El día 25 de ese mes, el ejército de Georgia entró a Abjasia y en menos de dos días, controló la zona de Kodori. El 27 de septiembre de ese año, con la presencia de Saakashvili y del patriarca de la Iglesia ortodoxa griega, la zona controlada por el ejército fue renombrada "Alta Abjasia" y se constituyó oficialmente como sede de la administración georgiana en el territorio.

Dos años más tarde, en agosto de 2008, tropas georgianas y rusas iniciaron una guerra debido al conflicto en Osetia del Sur, similar al existente en Abjasia. Voluntarios abjasos viajaron a Osetia a apoyar a las tropas separatistas de ese país, mientras fuerzas militares rusas entraron a Abjasia para apoyar los ataques hacia Georgia. El 9 de agosto, el gobierno separatista abjasio estableció un nuevo frente de lucha armada al iniciar ataques contra las fuerzas georgianas localizadas en el valle de Kodori.

Finalmente, tras infligir una contundente derrota a las tropas de Georgia, Rusia reconoció la independencia de Osetia del Sur y Abjasia y estableció con sus gobiernos relaciones diplomáticas como garantía de seguridad para las poblaciones de las nuevas repúblicas caucásicas.

### OSETIA DEL SUR

Se relaciona la tensión con la cumbre de la OTAN en abril de 2008 efectuada en Bucarest, en la que establecen el beneplácito para su ingreso a la Alianza de Georgia y Ucrania, sin concretar el calendario. La reacción rusa fue estrechar lazos con las regiones independentistas de Georgia: Abjasia y Osetia del Sur, acercamiento que ya había comenzado tras la declaración de independencia de Kosovo. La existencia de una relación entre la posible entrada en la OTAN de Georgia y el conflicto que se desató en agosto del 2008, es una de las causas esgrimidas por el gobierno georgiano.

El mismo mes de abril hubo una escalada de la tensión con el supuesto derribo de un avión no tripulado sobre Osetia del Sur, denunciado por Georgia y negado por Rusia. Con posterioridad hay otros incidentes aéreos, así como acusaciones cruzadas de provocación.

En los últimos años, la zona ha cobrado importancia estratégica en la ruta del transporte energético, rivalizando Rusia y occidente por aumentar su influencia en la zona. Estados Unidos tiene 120 instructores militares para entrenar el ejército

georgiano. A su vez Georgia era el tercer país proveedor de tropas bajo mando estadounidense en Irak. El Pentágono comunicó que sus militares no están implicados en el conflicto. El 6 de agosto el presidente georgiano afirmó haber ordenado un alto al fuego unilateral, aunque pocas horas después se iniciaron los combates con un bombardeo de la capital, Tsjinval, el jueves 7 de agosto de 2008, con disparos de tanques georgianos. Las autoridades independentistas de Osetia del Sur afirmaron que los bombardeos del 7 y 8 de agosto causaron al menos 15 muertos, bombardeos llevados a cabo por aviones Sujoi Su-25 georgianos. El 8 de agosto Georgia afirmó que las tropas rusas estaban entrando por el paso de Roki para reforzar la defensa surosetia, hecho confirmado por fuente rusa al afirmar que sus tropas habían llegado a la capital, Tsjinval. Las mismas fuentes afirmaban que aviones rusos habían bombardeado el 8 de agosto posiciones tanto en Gori como en las cercanías de Kareli. Fuentes georgianas afirmaron ese mismo día que sus tropas habían entrado en la capital, mientras que las autoridades de Osetia del Sur afirmaron sus posiciones en la misma.

También ese día, fuentes georgianas afirmaron que los aviones rusos habían atacado la base aérea militar de Vaziani, en las cercanías de Tbilisi, considerando que Rusia trasladaba la guerra al territorio de Georgia. Georgia anunció un alto al fuego de tres horas, entre las 11:00 y 14:00 del 8 de agosto para evacuar a los heridos. Georgia reclamó la intervención de los Estados Unidos.

El Ministro de Reintegración de Georgia afirmó que controlaban totalmente la capital, Tsjinval, dando un ultimátum hasta las 16:00 del 8 de agosto para que los Osetios depusieran las armas, bajo promesa de amnistía. Los combates continuaron y no se llevó a efecto la tregua. Las autoridades rusas afirmaron que la capital había sido totalmente destruida por los georgianos, y que había cerca de 1.400 civiles muertos, según afirmó el líder osetio Eduard Kokoiti.

El 9 de agosto Georgia afirma que la marina y aviación rusas están llevando operaciones en gran escala sobre el terreno. Georgia afirma que la ciudad de Gori, al norte de Georgia y cercana a la frontera con Osetia del Sur, fue bombardeada causando víctimas civiles, llegando a la veintena.

Una fuente georgiana afirmó que había sido bombardeado el puerto de Poti, así como la terminal petrolera de Supsa, causando graves daños, El ataque se había efectuado a la madrugada del 9 de agosto. Georgia se atribuye en el mediodía del 9 de agosto el derribo de 10 aviones rusos y la destrucción de 30 tanques. En la base militar de Senaki perecieron 12 personas, y fueron heridos 14 militares.

El presidente georgiano afirma que el 80% de los bombardeos rusos estaban dirigidos contra blancos civiles, afirmando que *"ya no es una operación de paz, sino uno de los peores crímenes de guerra jamás cometidos"*.

Al finalizar la tarde del 9 de agosto, los georgianos afirmaban haber destruido 40 vehículos de combate rusos.

A las 11:25 UTC, el Presidente Georgiano Saakashvili reclamó al parlamento la declaración de "estado de guerra" El parlamento aprobó la petición, declarando un "estado de guerra" por 15 días; David Bakradze, presidente del Parlamento de Georgia, comentó que "de acuerdo con la situación actual, Georgia está de facto en una guerra no anunciada con Rusia." El Estado de guerra no es una declaración de guerra formal, y todavía no se había declarado la ley marcial.

Sobre las 12:00 hora local, Saakashvili informó que había propuesto un alto el fuego y la separación entre las dos facciones.

Finalmente después de terminada la guerra el 13 de Agosto, la Federación Rusa dio por terminada la salida de sus fuerzas de paz de la zona de seguridad adyacente a la república de Osetia del Sur. "La última columna con material de guerra y armas cruzó la frontera, acompañada por representantes de la OSCE"

### **El Conflicto armado**

La iniciativa del presidente de Georgia, Mijail Saakashvili, de recuperar Osetia del Sur mediante una ofensiva militar contra los separatistas locales el 8 de agosto último, rápidamente se transformó en una guerra contra Rusia, país que desde 1992, con consentimiento de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) y conocimiento de la ONU, mantiene en la zona una fuerza de paz. Ese mismo año, y a raíz de un conflicto armado entre osetos y georgianos, la antigua Región Autónoma de Osetia del Sur de la República Soviética Socialista de Georgia se había declarado independiente simultáneamente a la República Autónoma de Abkhazia.

La reacción rusa a la ofensiva georgiana del 8 de agosto fue rápida: en menos de 48 horas no sólo obligó la retirada total de las fuerzas georgianas sino que expandió sus operaciones militares hacia un radio más amplio que Osetia del Sur, bombardeando durante varios días el territorio de Georgia.

### **"Control" ruso de Georgia**

Desde el 11 de agosto Georgia afirmaba que algunas ciudades o incluso la mayor parte de su territorio estaban en manos de las tropas de Rusia. El Ministerio de Defensa de Rusia desmintió varias veces esta información, pero tanto fuentes georgianas como gran parte de los medios occidentales siguieron afirmando que la ciudad de Gori había sido tomada por los rusos. Según periodistas independientes, una parte de los habitantes abandonó la ciudad, pero no vieron indicios de presencia rusa en la zona. Según el periódico The Times, las tropas georgianas dejaron la ciudad "sin un solo disparo, muy desmoralizadas y sin voluntad de luchar".

### **Decisión rusa de fin de conflicto**

El presidente de Rusia, Dmitri Medvedev, anunció, entonces, la decisión de poner fin a la operación militar en Georgia. Pero afirmó que para resolver el conflicto era necesario un acuerdo jurídicamente vinculante de renunciar al uso de la violencia. También puso como condición que las tropas georgianas debían retirarse totalmente de Osetia del Sur. Por otro lado, ordenó al ministro de Defensa, Anatoli Serdiukov, y el jefe del Estado Mayor del Ejército ruso, Nikolai Makarov "aplazar, en caso de que surjan, cualquier foco de resistencia o de agresión".

### **Acuerdo de seis puntos**

Después de varias horas de negociaciones, los presidentes de Rusia y de la Unión Europea de turno, Dmitri Medvedev y Nicolas Sarkozy respectivamente, llegaron a un acuerdo de seis puntos para solucionar la crisis de las repúblicas separatistas de Georgia. Los puntos tratados fueron la renuncia al uso de la fuerza; el cese definitivo de todas las acciones militares; el libre acceso a la ayuda humanitaria, y el regreso de

las Fuerzas Armadas de Georgia a su lugar de emplazamiento habitual. Las tropas rusas serían retiradas a la línea anterior al estallido del conflicto, aunque podrían tomar medidas de seguridad adicionales hasta la creación de los correspondientes mecanismos internacionales. Por último, se daría comienzo a un debate internacional para decidir el futuro estatus de las separatistas Osetia del Sur y Abjasia y determinar la vía de garantizar su seguridad.

El acuerdo se anunció en una rueda de prensa. Medvedev insistió en la posibilidad de llevar a Saakashvili, presidente georgiano, ante un tribunal por perpetrar, supuestamente, "miles de asesinatos".

### **Georgia acepta el plan de paz**

En las primeras horas del 13 de agosto, el presidente de turno de la Unión Europea, Nicolas Sarkozy, anunció que Georgia aceptaba el plan de paz de seis puntos, consensuado el día anterior con Moscú. Los analistas afirmaron que el sexto punto era el que tendría más obstáculos en su implementación: la apertura del debate internacional para decidir el futuro de los separatistas, artículo introducido por exigencia rusa. Según declaraciones de Nicolas Sarkozy, el plan aceptado por ambas partes, incluyó sólo los cinco primeros puntos, quedando el suprimido el sexto, por rechazo de Tbilisi, supresión aceptada por Moscú.

Los puntos consensuados fueron:

- 1.- Renuncia al empleo de la fuerza,
- 2.- Suspensión definitiva de hostilidades.
- 3.- Permitir la ayuda humanitaria a todas las poblaciones.
- 4.- Regreso de tropas georgianas a sus cuarteles estables.
- 5.- Rusia se colocará en la línea divisoria anterior al conflicto.

Rusia entendió como algo incuestionable su continuación en la misión pacificadora del Cáucaso, y negó cualquier intención de anexionarse territorios, ya que respeta su integridad territorial.

### **Argumentos georgianos**

- Osetia del Sur es parte de su territorio, y es una cuestión de orden público a solucionar por el propio país, restaurando el ordenamiento constitucional.
- El no reconocimiento a los intentos secesionistas de Osetia del Sur, habiéndole ofrecido el presidente georgiano su reintegración con un gobierno autónomico, rechazado categóricamente por los osetios.
- Cualquier intervención rusa era considerada una agresión.
- Como democracia libre, dice garantizar el derecho a las minorías y desea convertirse en república multiétnica. De ahí el llamamiento a la comunidad internacional para recabar su apoyo.
- Las acciones bélicas fueron cuidadosamente planeadas por Rusia para agredir a Georgia.

## SITUACIÓN EN GEORGIA

- Las fuerzas de pacificación rusas son inaceptables por parte de los georgianos, habiendo solicitado que estas sean cambiadas por fuerzas de la OTAN y la Unión Europea.
- Georgia afirma que la entidad rebelde de Osetia del Sur se sostiene del contrabando de armas, alcohol, drogas y tabaco, aunque también de las aportaciones de Rusia.
- Según el presidente georgiano Mijaíl Saakashvili, los objetivos rusos son *"el control de puertos y de oleoductos, así como el derrocamiento de mi gobierno"*.

### Argumentos rusos

- Rusia afirmó estar en misión pacificadora, después de los anteriores conflictos.
- Los habitantes de Osetia del Sur en su mayoría tienen nacionalidad rusa, uno de los motivos por los que al menos tendrían la obligación moral de intervenir.
- Otra de las misiones rusas es la protección de la población civil.
- Las fuerzas de pacificación rusa fueron atacadas por las georgianas en la capital, lo que legitima una intervención en su defensa.
- Las autoridades georgianas aprovecharon la inauguración olímpica para deshacer el status quo con un rápido golpe de mano tomando la capital osetia.
- Los georgianos han violado la legalidad internacional, ya que se comprometieron a no utilizar la fuerza para solucionar el conflicto en el acuerdo de paz de hace año y medio.
- Las tropas rusas estaban legalmente en Osetia del Sur como fuerza destinada a garantizar la paz en la zona.

### Argumentos osetios

- No reconoce lazos históricos y culturales que lo unan a Georgia, sino a Osetia del Norte, actualmente parte de la Federación Rusa.
- Los osetios se sienten incorporados a la fuerza en Georgia por decreto de Lenin de 1922 dentro de la constitución de la "Nueva Rusia Soviética".
- Han solicitado repetidamente la independencia del territorio, incluida la realización de un referéndum en el 2006.
- El antecedente de la secesión de Kosovo es considerado como argumento para apoyar la petición de independencia.

Este ataque es el "tercer genocidio" de los osetios por parte de las fuerzas georgianas.

## TRATAMIENTO DEL CONFLICTO EN NACIONES UNIDAS

### United Nations Observer Mission in Georgia (UNOMIG):

El mandato originario de la UNOMIG (Res. 858 del CS) fue invalidado por la reanudación de la violencia en septiembre de 1993, por lo cual fue reformulado en la Res. 881 del CS del 4 de noviembre de ese año. Este mandato consistía en mantener



contactos con ambas partes del conflicto y con el contingente militar ruso, monitorear e informar acerca de la situación. En mayo de 1994 se firmó un nuevo Acuerdo de Cese del Fuego, por lo que el Consejo de Seguridad, en su Res. 937 autorizó un aumento del contingente de UNOMIG y una nueva modificación del mandato:

- Monitorear y verificar la implementación del Acuerdo de Cese del Fuego firmado en Moscú el 14 de mayo de 1994.
- Observar y colaborar con la operación de mantenimiento de paz de la Comunidad de Estados Independientes.
- Verificar que las tropas de ambas partes no violen las zonas de seguridad.
- Patrullar regularmente el Valle de Kodori y verificar la retirada de las tropas de Georgia de la zona.
- Investigar violaciones al Acuerdo de Cese del Fuego a pedido de las partes en conflicto o de la CISPKF.

El 10 de diciembre de 1996 se estableció en Georgia una Oficina de Naciones Unidas para la Protección y Promoción de los Derechos Humanos en Abjasia, de acuerdo con la Res. 1077 del CS. Su personal pertenece a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OHCHR). La última renovación del mandato de UNOMIG fue extendido por 6 meses, hasta el 15 de junio de 2009, por la Res. 1866 del CS, del 13 de febrero del 2009. Los altos niveles de criminalidad y el escaso respeto a las instituciones y a la ley ponen en peligro la permanencia del personal de Naciones Unidas en Abjasia. Hay un escaso control abjasio de la violencia en la zona de seguridad de Gali y del Valle de Kodori por parte de las autoridades de Georgia. Repetidos incidentes afectaron la seguridad del personal de Naciones Unidas (bloqueo de caminos desde julio de 1999, afectando la libre movilidad, explosiones en los cuarteles de Sukhumi el 9 de julio del mismo año, secuestros del personal; robo de armas; toma de rehenes y derribo de un helicóptero en 2001). Como resultado se suspendieron las patrullas en el Valle de Kodori.

La UNOMIG suspendió su misión en 2009 ante la imposibilidad de acuerdo en el Consejo de Seguridad para extender el mandato.

### **El conflicto según el Secretario General y el Consejo de Seguridad (análisis de resoluciones):**

- Se reafirma la independencia e integridad territorial de Georgia y la necesidad de resolver el status de Abjasia dentro de las fronteras de Georgia.
- Apela a ambas partes a flexibilizar sus posturas, en particular a Abjasia.
- Preocupación por la situación humanitaria de los refugiados y reconstrucción económica del terreno.
- Discusión acerca del status definitivo de Abjasia y la distribución de competencias constitucionales con Georgia. El Enviado Especial del SG y el Grupo de Amigos del SG elaboraron un documento llamado "Principios Básicos para la Distribución de Competencias entre Tbilisi y Sukhumi". Reticencias de Abjasia.

- Pedido de aclaración y reparaciones sobre incidentes sufridos por el personal de UNOMIG.
- Identificación de 3 asuntos clave para avanzar en el proceso de paz: Cooperación económica, Regreso de desplazados internos y refugiados, Asuntos de paz y seguridad. Creación de medidas de confianza mutua.

### Aspectos relevantes relacionados con la Carta de las Naciones Unidas

- No intervención en los asuntos internos de los Estados. Internacionalización del conflicto: En un comienzo, en relación al anterior conflicto de Abjasia, se percibía que pertenecía a la esfera interna de Georgia. Sin embargo, el factor clave que provocó la intervención internacional fue el movimiento masivo de refugiados y el aspecto humanitario, dada la cantidad de muertes e implicancias de las limpiezas étnicas.

- Autodeterminación de los pueblos vs. Integridad territorial: En este conflicto en particular, encontramos la oposición de dos principios generales del Derecho Internacional, como son la *LIBRE DETERMINACIÓN DE LOS PUEBLOS* (Capítulo I, Propósitos y Principios, artículo 1º, inciso 2)<sup>2</sup> y la *INTEGRIDAD TERRITORIAL* (Capítulo I, Propósitos y Principios, artículo 2º, inciso 4)<sup>3</sup>. El primero se refiere a los derechos que tiene un pueblo que vive en un determinado territorio, de autogobernarse y elegir el modo en que desea vivir (siempre que no contradiga los principios de la Carta). Muchas veces ha sido aplicado a favor de minorías étnicas que poseían un territorio y debían vivir oprimidos bajo regímenes opuestos (por ejemplo, Namibia o Timor Oriental). La forma más usual de aplicación de este principio es a través de la realización de un Referéndum de Autodeterminación. Sin embargo, siempre que hay un pueblo que exige el respeto por su derecho a la libre determinación, hay otra parte que se opone, ya que la separación de este pueblo podría atentar contra su propia integridad territorial. Ésta consiste en las posibilidades de los pueblos de autogobernarse y convivir pacíficamente en un mismo territorio. No es certero ni hay una regla fija para determinar cuál de los dos derechos debe prevalecer, ya que ambos tienen igual valor para el Derecho Internacional. Esto debe decidirse en cada caso particular, evaluando los fundamentos de cada una de las partes en conflicto y esto, según la Carta, le corresponde al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, bajo recomendación de la Asamblea General. En el caso de Abjasia y Osetia del Sur, el Consejo ha decidido pronunciarse, en su momento, a favor de la INTEGRIDAD TERRITORIAL de Georgia, dada la alta volatilidad de la región del Cáucaso, donde hay numerosos reclamos de autodeterminación (dentro de la misma Georgia hay tres regiones que reclaman su independencia).

- Intervención de UNOMIG. "Capítulo VI y medio" de la Carta: Dag Hamarskjold decía que las Operaciones de mantenimiento de paz están enunciadas en el capítulo 6 y medio de la Carta. En particular, la UNOMIG es una *Misión de observadores militares*, integrada por un número reducido de oficiales que no portan armas y encargados de vigilar la cesación del fuego, verificar la retirada de tropas o patrullar fronteras o zonas desmilitarizadas.

- Intervención de organismos regionales. Capítulo VIII de la Carta: OSCE y CEI. Las Naciones Unidas no se atribuyen el monopolio del mantenimiento de la paz, aunque sí la tarea primaria. Es decir que el Consejo no es el único Órgano de una Organización Internacional que puede trabajar por el mantenimiento de la paz, pero sí lo es en caso

## SITUACIÓN EN GEORGIA

de la utilización de la fuerza (art.53) <sup>4</sup>. Si un asunto que amenaza la paz y seguridad internacional es derivado a una Organización Regional se debe a que:

- Los Estados parte del conflicto han decidido acudir a ese foro para las negociaciones de paz.

El Consejo delega en dicha Organización total o parcialmente la resolución de dicho conflicto. En este caso siempre existirá la supervisión del Consejo, deberán existir acuerdos de cooperación entre Naciones Unidas y la Organización Regional y ésta deberá tener competencia en la materia.

### PRINCIPALES RESOLUCIONES DEL CONSEJO DE SEGURIDAD

S/RES/892 el CS aprueba el pacto hecho por Abjasia y Georgia e instaura la misión UNOMIG

S/RES/881 el CS preocupado por los nuevos ataques que se han realizado en la región extiende el mandato de la misión UNOMIG

S/RES/876 El CS estudiando el informe presentado por el secretario general, afirma la soberanía e integridad de la región de Georgia e insta a las partes involucradas en el conflicto que hagan un cese al fuego.

S/RES/896 El CS determina que se haga una nueva negociación de las partes, siendo Rusia el intermediario e insta a las partes el cumplimiento del cese al fuego y que permitan el pleno desarrollo de la misión UNOMIG.

S/RES/901 El CS decide extender la permanencia de la misión UNOMIG hasta que se estabilice el conflicto de la región.

S/RES/906 El CS pide ayuda internacional para los refugiados de la región, extiende la misión UNOMIG y solicita el cumplimiento del pacto de cesación al fuego.

S/RES/934 El CS determina nuevamente extender el mandato de la misión UNOMIG

S/RES/937 El CS determina nuevas funciones para la misión UNOMIG, las cuales incluyen la investigación de la procedencia de las armas con las que los grupos subversivos se vienen manejando.

S/RES/971 El CS solicita la cooperación de la comunidad internacional para la repatriación de refugiados y para remover las minas antipersonales que han sido plantadas en la región de Georgia y Abjasia.

S/RES/933 El CS decide extender el mandato de la misión UNOMIG e insta a las partes de no usar medidas de fuerza unilaterales.

S/RES/1096 El CS expresa la preocupación hacia las elecciones alebradas en Abjasia, las cuales no fueron corrompidas, y decide que no se le reconocerá su soberanía hasta que el problema sea resuelto

S/RES/1124 El CS preocupado por la falta de cooperación hacia la misión UNOMIG, decide intensificar el número de voluntarios en la misma, y condena todos los actos de agresión que se vienen sucediendo en la región.

S/RES/1150 El CS decide extender el mandato de la UNOMIG hasta que se celebren elecciones en la región de Georgia.

## SITUACIÓN EN GEORGIA

S/RES/1187 El CS decide extender nuevamente el mandato de la UNOMIG y condena al pueblo Georgiano por los ataques cometidos hacia el personal de la UNOMIG y pide un alto a la publicidad en los medios de comunicación con la imagen negativa de la misión.

S/RES/1225 El CS Exige que ambas partes acaten estrictamente el Acuerdo de Cesación del Fuego y Separación de Fuerzas firmado en Moscú el 14 de mayo de 1994

S/RES/1287 El CS pide a las partes, al haber un nuevo representante del secretario general, que acudan nuevamente al dialogo para solucionar el conflicto y llegar a un acuerdo efectivo del cese al fuego.

S/RES/1331 El CS apoya el compromiso de las partes de no utilizar la fuerza para la solución de controversias, que deben encararse mediante negociaciones y únicamente por medios pacíficos, y de abstenerse de toda propaganda tendiente a la solución del conflicto mediante la fuerza

S/RES/1364 El CS Instó a las partes, que procuren resolver con urgencia y de manera concertada, la situación indefinida e insegura de las personas que han regresado espontáneamente al distrito de Gali

S/RES/1339 El CS *Condenó* el secuestro de dos observadores militares de la UNOMIG ocurrido el 10 de diciembre de 2000, y *recordó* que la responsabilidad primordial respecto de la seguridad de la UNOMIG, la fuerza de mantenimiento de la paz de la CEI y demás personal internacional recae en las partes georgiana y abjasia, e hizo *un llamamiento* a éstas para que hagan comparecer ante la justicia a los autores de los incidentes de toma de rehenes sucedidos en octubre de 1999, junio de 2000 y diciembre de 2000

S/RES/1393 El CS decide extender el mandato de la UNOMIG, así como también pide a las partes involucradas que busquen a los culpables de los delitos cometidos en contra de la UNOMIG.

S/RES/1427 EL CS destacó la necesidad urgente de avanzar en la cuestión de los refugiados y los desplazados internos, y pidió a ambas partes que demuestren verdadero empeño en prestar especial atención a su regreso y que emprendan esa labor en estrecha coordinación con la UNOMIG.

S/RES/1462 El CS pidió a ambas partes que se desvinculen públicamente de la retórica partidista y las demostraciones de apoyo a las opciones militares y a las actividades de grupos armados ilegales y alentó a los georgianos en particular a perseverar en sus esfuerzos por poner fin a las actividades de esos grupos

S/RES/1494 El CS Reafirmó la determinación de todos los Estados Miembros de preservar la soberanía, independencia e integridad territorial de Georgia dentro de sus fronteras internacionalmente reconocidas, y la necesidad de definir el estatuto de Abjasia dentro del Estado de Georgia en estricta conformidad con esos principios y también decide extender el mandato de la UNOMIG

S/RES/1524 El CS decide extender el mandato de UNOMIG hasta después de las elecciones en Georgia.

S/RES/1554 El CS alentó a las partes a que continuaran sus deliberaciones sobre garantías de seguridad de los refugiados.

S/RES/1866 El CS pide por el trato humanitario de los desplazados internos, a la vez que se respete el alto al fuego acordado en 1994.

Ultimas Resoluciones:

S/RES/1808 Integridad territorial de Georgia y otras cuestiones.

S/RES/1839 Prorroga el mandato de la misión de las Naciones Unidas por un nuevo período que finalizará el 15 de febrero de 2009.

S/RES/1866 El CS pide que se llegue a un acuerdo sobre un régimen de seguridad revisado y que se facilite la asistencia humanitaria. Extiende la UNOMIG hasta el 15 de junio de 2009.

Es importante tener en cuenta el **Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia), presentado de conformidad con la resolución 1839 (2008) del Consejo de Seguridad. (S/2009/69)**

### CONSECUENCIAS DEL CONFLICTO

#### OSETIA DEL SUR

Entre el 7 y 8 de agosto cruzaron, más de 140 ómnibus cargados de civiles en dirección a Osetia del Norte, (Rusia) huyendo de los combates. Rusia decretó la suspensión total de comunicaciones con Georgia por mar, tierra y servicios postales para la media noche entre el 8 y 9 de agosto, reanudadas en marzo de este año, después de haber sido suspendidas en octubre de 2006.

El ACNUR afirmó el 9 de agosto que se calcula que 2.400 personas han sido desplazadas por el conflicto desde Osetia del Sur hacia Georgia.

Como caja de resonancia, el 9 de agosto el Equipo Olímpico de Georgia anunció su abandono en pleno de los Juegos Olímpicos de Pekín 2008 para llamar la atención internacional hacia este conflicto. De ocurrir tal cosa, la consecuencia habría sido que todos sus deportistas fuesen descalificados. Conseguido el efecto, "a petición del presidente georgiano", permanecieron en los juegos.

En cuanto a las perspectivas de paz en un futuro, y la futura integración de Osetia del Sur dentro de Georgia, el primer ministro ruso Vladimir Putin afirmaba:

*"Es difícil de imaginar cómo, después de lo ocurrido y de lo que está ocurriendo, convencer a Osetia del Sur de que entre a formar parte del Estado georgiano".*

En noviembre de 2008 Amnistía Internacional presentó un informe en el cual expresan el coste del conflicto entre Georgia y Rusia para la población civil. Los cinco días de guerra entre Georgia y la Federación Rusa tuvo graves y duraderas consecuencias para la población civil atrapada entre ambos bandos.

#### Impacto humanitario

Presidente Ruso Dmitry Medvedev: "Las acciones de Georgia han llevado a la pérdida de vidas humanas, incluido fuerza de paz rusas [...] Las fuerzas de paz georgianas estaban disparando a las fuerzas de paz rusas con las que supuestamente tenían que trabajar en [...] mantener paz en la región. Civiles, mujeres, niños y ancianos están muriendo hoy en Osetia del Sur, y la mayoría de ellos son ciudadanos de Rusia".

La situación en Osetia del Sur ya se califica de catástrofe humanitaria. El ataque georgiano, según las fuentes rusas, cobró la vida de más de 1.600 personas, la mayoría civiles, aunque el gobierno de Georgia niega esa cifra. Más de 34.000 personas han tenido que abandonar sus hogares. La principal receptora de los refugiados ha sido la república rusa de Osetia del Norte - Alania, desde donde se distribuyeron a otras regiones de Rusia.

La imposibilidad de trasladar a los heridos de Tsjinval, por la ausencia de pasillos humanitarios, ha empeorado aún más la situación. El hospital de Tsjinval está destruido. El acceso a alimentos, agua y medicamentos es muy restringido.

Para paliar la situación, Rusia ha enviado 135 toneladas de comida, 90,5 toneladas de agua potable, generadores de electricidad, complejos de filtrado de agua, y 40 toneladas de medicinas e instrumentos. El gobierno ruso estimaba gastar unos 10 billones de rublos (algo más de 275 millones de euros) para reconstruir la infraestructura del país.

### Genocidio

El presidente de Osetia del Sur, Eduard Kokoity, su equivalente ruso, Dmitri Medvédev, el primer ministro ruso, Vladímir Putin, y otros responsables de los dos países, han calificado las muertes de los osetios como *genocidio del pueblo osetio por Georgia*. La misma idea la sugieren los medios de comunicación rusos, así como simples ciudadanos osetios.

Dmitri Medvédev ha ordenado registrar todos los crímenes presuntamente cometidos en Osetia del Sur. Se planteaba la posibilidad de crear un tribunal para Osetia del Sur, similar a los creados en otros conflictos. El parlamento ruso iba a crear una comisión parlamentaria especial para investigar los actos de genocidio contra Osetia del Sur, mientras representantes del parlamento afirmaron que Rusia ya posee pruebas y documentos que demuestran los actos de genocidio supuestamente cometido por Georgia.

Según fuentes de información rusas y osetias, algunos testigos informaban de que se habrían encontrado fragmentos de bombas de racimo en Tsjinval.

Una representante del gobierno de Osetia del Sur denunció supuestos *asesinatos rituales* cometidos por militares georgianos. Varias organizaciones no gubernamentales rusas manifestaron que la intervención rusa paró las limpiezas étnicas en Georgia. Denunciaron la actitud de "doble estándar" supuestamente manifestada por las ONG extranjeras al referirse al conflicto.

### Abandono de Georgia de la CEI

El 12 de agosto Dmitri Medvédev ordenaba la retirada de las tropas rusas de Georgia. El mismo día, en una conferencia de prensa en Tbilisi, el presidente georgiano declaraba que su nación, como consecuencia de la ofensiva rusa, dejaría de ser miembro de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), fundada después de la disolución de la Unión Soviética. De esta manera Georgia se convertía en segunda nación en abandonar esta organización supranacional (la primera fue Turkmenistán). El presidente georgiano llamó a Ucrania y otras ex naciones soviéticas a seguir su camino y abandonar también la organización

### ABJASIA

#### **Situación de los Derechos Humanos y refugiados**

Debido a los intereses económicos, étnicos, culturales y políticos, los habitantes de la región del Cáucaso han sido víctimas de los fuegos cruzados de los países y sus diferentes grupos subversivos. El gran número de matanzas que se han incrementado en los ataques y las guerras, ha tenido como consecuencia la huida de los habitantes, en calidad de refugiados a los países vecinos. Dado que todos los países de la región del Cáucaso se encuentran en estado de guerra permanente, estos no han encontrado un refugio seguro, siendo también en los campos de refugiados víctimas de la violación de sus derechos. Ahora que la región se encuentra en un estado aparente de cambio y estabilización se deben tomar medidas para la repatriación y devolución de los refugiados a sus países de origen.

Además sufre las consecuencias de un largo bloqueo, lo cual le trae aparejado complicaciones para el aprovisionamiento alimenticio y demás consecuencias conexas al comercio y comunicación.

#### **DISPARADORES:**

#### **Situación Política de Georgia**

Georgia se muestra satisfecho con el apoyo reflejado por los aliados de la OTAN que se reunieron en Tbilisi, Georgia, para inaugurar la nueva Comisión de la OTAN y Georgia dirigida a ayudar a la reconstrucción de ese país tras la invasión perpetrada por Rusia en agosto de 2008 y para prepararlo para su futuro ingreso como miembro de la OTAN. Otro punto desestabilizante en la región es la ruptura de relaciones diplomáticas con la Federación Rusa, su apartamiento a la CEI y su intento de formar parte de la OTAN.

#### **Situación de los Derechos Humanos y refugiados**

Amnistía Internacional en un informe posterior a los 100 días (noviembre de 2008) del conflicto armado expresó que el conflicto desplazó a casi 200.000 personas en su punto álgido y ha dejado un legado de desplazamiento a largo plazo. La situación a lo largo de la frontera de facto que separa Osetia del sur del resto de Georgia sigue siendo sumamente tensa en lo que respecta a la seguridad, por lo que decenas de miles de personas no podrán regresar a sus hogares en el futuro inmediato

#### **Situación de la seguridad en Abjasia y Osetia del Sur**

La preocupación incesante por la seguridad, la existencia de artefactos no detonados del conflicto del 7 al 13 de agosto entre Georgia y Rusia y la destrucción en gran escala de bienes en algunas partes de la zona del conflicto siguen minando el derecho de decenas de miles de personas a regresar a sus hogares.

Las autoridades rusas y georgianas, y también el gobierno de facto de Osetia del Sur, deben hacer todos los esfuerzos posibles para garantizar la seguridad y prestar ayuda a todas las personas, sin discriminación. Quienes se vieron obligados a huir de sus casas deben poder regresar sin peligro, y quienes no puedan o no quieran hacerlo deben ser reasentados.

### CONCLUSIÓN

Los dramáticos acontecimientos de agosto de 2008 y los hechos posteriores, como el reconocimiento por la Federación de Rusia de la independencia de Abjasia y la retirada de Georgia del Acuerdo de Moscú de Cesación del Fuego y Separación de las Fuerzas de 14 de mayo de 1994 (S/1994/583, anexo I), afectaron considerablemente el contexto en el que la UNOMIG desempeñó su mandato, definido en la resolución 937 (1994) del Consejo de Seguridad y en resoluciones posteriores.

A veces, es necesaria la presencia de muchos actores conciliatorios para fomentar la confianza entre las partes en el conflicto. Diferentes estados u organizaciones pueden verse asignados diferentes funciones, como el mantenimiento, establecimiento, imposición y la consolidación de la paz. Como cada actor es autónomo, la asignación de funciones debe fundarse en una comprensión mutua entre los mismos. Las dificultades que se plantean con esta modalidad de cooperación podrían reducirse al mínimo si cada Estado u organización asumiera el papel principal en una etapa diferente del conflicto, a condición de que existiera entre los interesados, un entendimiento claro acerca de sus papeles respectivos y de los requisitos para un traspaso de autoridad sin tropiezos.

Por ejemplo, en el caso de Abjasia, la interacción de las tres organizaciones internacionales ha sido positiva ya que se ha intentado cierta coordinación en las tareas (UNOMIG vigila, la CEI contiene y la OSCE patrulla fronteras y realiza tareas de reconstrucción institucional). Sin embargo, estas organizaciones pueden llegar tan lejos como se lo permitan los Estados "huéspedes". En muchas ocasiones, tanto Georgia como Abjasia han entorpecido su labor, originando pérdidas humanas y económicas.

Consideramos que sólo la población civil y los refugiados de estas regiones valoran realmente el trabajo que estas organizaciones realizan y que podrían contribuir a la resolución definitiva sólo en caso de que las partes en conflicto demuestren verdadera voluntad política.

---

### BIBLIOGRAFÍA

- <http://www.amnesty.org/es/news-and-updates/report/coste-conflicto-georgia-rusia-para-poblacion-civil-20081118>
- <http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unomig/background.html>
- [http://www.caucas.com/home\\_eng/](http://www.caucas.com/home_eng/)
- <http://www.parliament.ge/GENERAL/HotPoints/ABJASIA/ab.html>
- 
- <http://www.eurasianet.org/search.php?q=CIS+peacekeeping+force+Georgia&start=10>
- [http://www.Abjasia.org/home\\_history.html](http://www.Abjasia.org/home_history.html)
- <http://en.wikipedia.org/wiki/Abjasia#History>
- <http://www.osce.org/item/4050.html?lc=ES>

---

[-http://www.russia-eurasia.net/](http://www.russia-eurasia.net/)